

เคาะประตูบ้าน ด้านโก่ง





คำสอนของพ่อ

ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นพื้นฐานของความดีทุกอย่าง
เด็ก ๆ จึงต้องฝึกฝนอบรมให้เกิดมีขึ้นในตนเอง
เพื่อจักได้เติบโตขึ้นเป็นคนดีมีประโยชน์
และมีชีวิตที่สะอาด ที่เจริญมั่นคง
พระบรมราโชวาท พระราชทานเพื่อเชิญลงพิมพ์ในหนังสือวันเด็ก
ปีพุทธศักราช ๒๕๓๑ ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน
วันพุธ ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๓๐



ความสุจริต

“ ...ผู้ที่มีความสุจริตและบริสุทธิ์ใจ แม้จะมีความรู้น้อย
ก็ย่อมทำประโยชน์ให้แก่ส่วนรวมได้มากกว่าผู้มีความรู้มาก
แต่ไม่มีความสุจริต ไม่มีความบริสุทธิ์ใจ... ”

พระราชดำรัส พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช รัชกาลที่ ๙
พระราชทานแก่นิสิตที่สำเร็จการศึกษาจากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
๑๒ กรกฎาคม ๒๕๔๔



รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร

ตราไว้ ณ วันที่ ๖ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๐
เป็นปีที่ ๒ ในรัชกาลปัจจุบัน

ศุภมัสสุ พระพุทธศาสนากาลเป็นอดีตภาค ๒๕๖๐ พรรษา ปัจจุบันสมัย จันทรคตินิยม
กฎกฤษณทัตสร จิตรมาส ชุณหปักษ์ หนึ่งดิถี สุริยคติกาล เมษายนมาส ฌัฏฐสุทิน ครุวาร โดยกาลบริเวท
สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม
ให้ประกาศว่า นายกรัฐมนตรีได้นำความกราบบังคมทูลว่า นับแต่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาประชาธิปก
พระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมพระราชทานรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม
พุทธศักราช ๒๔๗๕ เป็นต้นมา การปกครองของประเทศไทยได้ดำรงเจตนาธรรมอันมั่นคงในระบอบประชาธิปไตย
อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขต่อเนื่องมาโดยตลอด แม้ได้มีการยกเลิก แก้ไขเพิ่มเติม และประกาศใช้
รัฐธรรมนูญเพื่อจัดระเบียบการปกครองให้เหมาะสมหลายครั้ง แต่การปกครองก็มิได้มีเสถียรภาพหรือ
ราบรื่นเรียบร้อยเพราะยังคงประสบปัญหาและข้อขัดแย้งต่าง ๆ บางครั้งเป็นวิกฤติทางรัฐธรรมนูญที่หา
ทางออกไม่ได้ เหตุส่วนหนึ่งเกิดจากการที่มีผู้ไม่นำพาหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายการปกครองบ้านเมือง
ทุจริตฉ้อฉลหรือบิดเบือนอำนาจ หรือขาดความตระหนักสำนึกรับผิดชอบต่อประเทศชาติและประชาชน
จนทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่เป็นผล ซึ่งจำเป็นต้องป้องกันและแก้ไขด้วยการปฏิรูปการศึกษาและการบังคับใช้
กฎหมาย และเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบคุณธรรมและจริยธรรม แต่เหตุอีกส่วนหนึ่งเกิดจากกฎเกณฑ์
การเมืองการปกครองที่ยังไม่เหมาะสมแก่สภาวะการบ้านเมืองและกาลสมัย ให้ความสำคัญแก่รูปแบบ
และวิธีการยิ่งกว่าหลักการพื้นฐานในระบอบประชาธิปไตยหรือไม่อาจนำกฎเกณฑ์ที่มีอยู่มาใช้แก่พฤติกรรม
ของบุคคลและสถานการณ์ในยามวิกฤติที่มีรูปแบบและวิธีการแตกต่างไปจากเดิมให้ได้ผล

มาตรา ๕๐ บุคคลมีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) พิทักษ์รักษาไว้ซึ่งชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- (๒) ป้องกันประเทศ พิทักษ์รักษาเกียรติภูมิ ผลประโยชน์ของชาติ และสาธารณสมบัติของแผ่นดิน รวมทั้งให้ความร่วมมือในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (๓) ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด
- (๔) เข้ารับการศึกษอบรมในการศึกษามาศึกษาบังคับ
- (๕) รับราชการทหารตามที่กฎหมายบัญญัติ
- (๖) เคารพและไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลอื่น และไม่กระทำการใดที่อาจก่อให้เกิดความแตกแยกหรือเกลียดชังในสังคม
- (๗) ไปใช้สิทธิเลือกตั้งหรือลงประชามติอย่างอิสระโดยคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมของประเทศเป็นสำคัญ
- (๘) ร่วมมือและสนับสนุนการอนุรักษ์และคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ ความหลากหลายทางชีวภาพ รวมทั้งมรดกทางวัฒนธรรม
- (๙) เสียภาษีอากรตามที่กฎหมายบัญญัติ
- (๑๐) ไม่ร่วมมือหรือสนับสนุนการทุจริตและประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ

(10) ไม่ร่วมมือหรือสนับสนุนการทุจริตและประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ

Digital Trend in Thailand

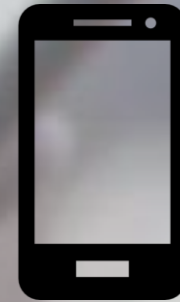


การเข้าถึง
อินเทอร์เน็ต
มากขึ้น
ใช้อินเทอร์เน็ต
เป็นช่องทาง
ในการสื่อสาร
มากขึ้น

(Internet of Things : IOT)



การขยายตัว
ของเมืองมาก
ขึ้น



การเข้าถึง
และ
ใช้สมาร์ทโฟน
สูงขึ้น

JAN
2016

INTERNET USE

BASED ON REPORTED ACTIVE INTERNET USER DATA, AND USER-CLAIMED MOBILE INTERNET USE



ประชากรไทย 69 ล้านคน ในปี 2016

TOTAL NUMBER
OF ACTIVE
INTERNET USERS



38.0M

INTERNET USERS AS A
PERCENTAGE OF THE
TOTAL POPULATION



56%

TOTAL NUMBER
OF ACTIVE MOBILE
INTERNET USERS



30.6M

MOBILE INTERNET USERS AS
A PERCENTAGE OF THE
TOTAL POPULATION



45%

we
are
social

we
are
social

global
web
index

JAN
2017

FACEBOOK'S TOP COUNTRIES AND CITIES

COUNTRIES AND CITIES WITH THE LARGEST ACTIVE FACEBOOK USER BASES

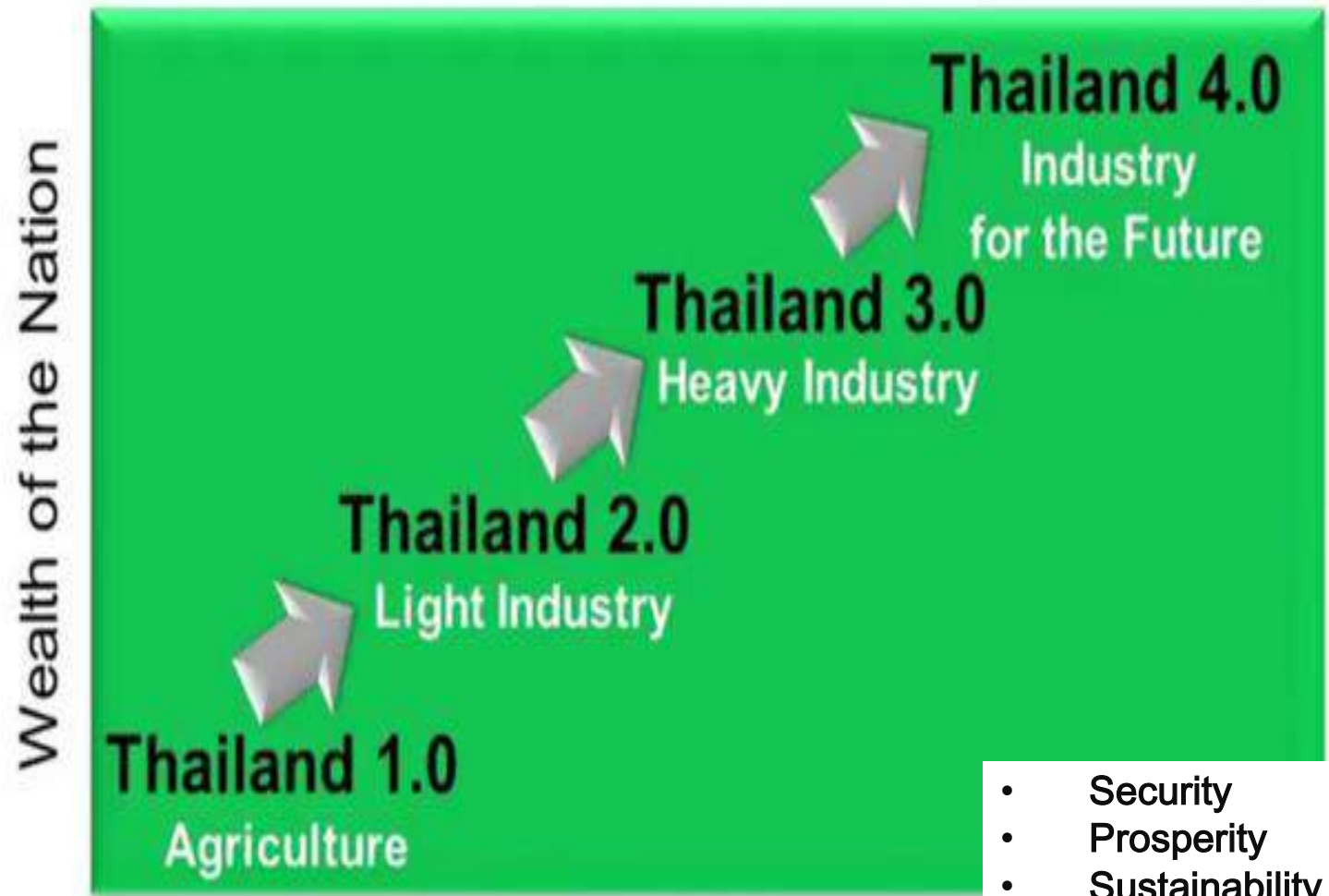
COUNTRIES WITH THE LARGEST NUMBER OF ACTIVE FACEBOOK USERS

#	TOP COUNTRIES	USERS	% TOTAL*
01	UNITED STATES	214,000,000	11%
02	INDIA	191,000,000	10%
03	BRAZIL	122,000,000	7%
04	INDONESIA	106,000,000	6%
05	MEXICO	76,000,000	4%
06	PHILIPPINES	60,000,000	3%
07	TURKEY	48,000,000	3%
08	THAILAND	46,000,000	2%
09	VIETNAM	46,000,000	2%
10	UNITED KINGDOM	42,000,000	2%

CITIES WITH THE LARGEST NUMBER OF ACTIVE FACEBOOK USERS

#	TOP CITIES	USERS	% TOTAL*
01	BANGKOK	24,000,000	1.3%
02	MEXICO CITY	19,000,000	1.0%
03	DHAKA	16,000,000	0.9%
04	JAKARTA	16,000,000	0.9%
05	ISTANBUL	14,000,000	0.7%
06	CAIRO	13,000,000	0.7%
07	SÃO PAULO	12,000,000	0.6%
08	NEW DELHI	12,000,000	0.6%
09	LIMA	11,000,000	0.6%
10	HO CHI MINH	9,700,000	0.5%

Thailand 4.0



- Middle Income Trap
- Inequality Trap
- Imbalance Trap

- Productive Growth Engine
- Inclusive Growth Engine
- Green Growth Engine

- Prosperity
- Security
- Sustainability

THAILAND 4.0

Smart industry + smart city + smart people



Thailand
1.0

Agriculture



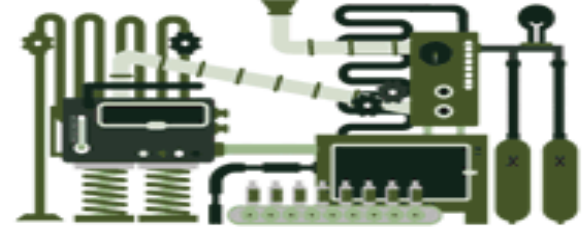
Thailand
2.0

Light industry
low wages



Thailand
3.0

Heavy industry
advanced
machinery



Thailand
4.0

Creativity + innovation
smart Thailand

Source: Official Facebook page of Deputy Commerce Minister Suvit Maesincee

POSTgraphics

Analog
Trend

Digital
Trend

การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศ



เปลี่ยนจาก

ความได้เปรียบเชิงเปรียบเทียบของประเทศ

มีอยู่ 2 ด้าน คือ



ความหลากหลาย
เชิงชีวภาพ



ความหลากหลาย
เชิงวัฒนธรรม

ความได้เปรียบเชิงแข่งขัน



เปลี่ยนจาก

โครงสร้างเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

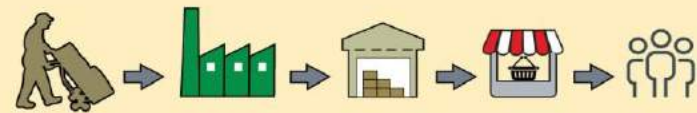
เพิ่มมูลค่า

Value Added



สร้างมูลค่า

High Value



Productivity

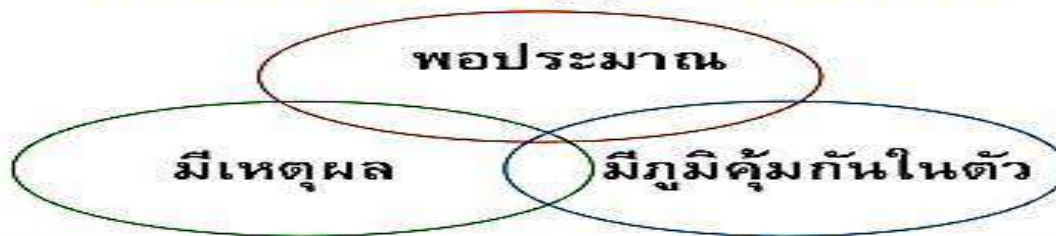
เติมเต็มด้วยวิทยาการความคิดสร้างสรรค์ นวัตกรรม วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนา

โมเดลประเทศไทยสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน (Thailand 4.0)



หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ทางสายกลาง ►► พอเพียง



เงื่อนไขความรู้
รอบรู้ รอบคอบ ระมัดระวัง

เงื่อนไขคุณธรรม
ซื่อสัตย์สุจริต อดทน เพียร มีสติ ปัญญา

เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม วัฒนธรรม

ก้าวหน้า สมดุล มั่นคง และยั่งยืน พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง

เศรษฐกิจพอเพียง เป็นเสมือนรากฐานของชีวิต รากฐานความมั่นคงของแผ่นดิน เปรียบเสมือนเสาเข็มที่ถูกตอก รองรับบ้านเรือนตัวอาคารไว้นั่นเอง สิ่งก่อสร้างจะมั่นคงได้อยู่ที่เสาเข็ม แต่คนส่วนมากมองไม่เห็นเสาเข็ม และลืมเสาเข็มซะด้วยซ้ำไป

พระบรมราโชวาทในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ในรัชกาลที่ 9
ในวารสารชัยพัฒนา ประจำเดือนสิงหาคม 2542

เป็นโมเดลที่น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวคิดหลักในการบริหารประเทศ ถอดรหัสออกมาเป็น 2 ยุทธศาสตร์สำคัญ คือ

1. การสร้างความเข้มแข็งจากภายใน (Strength from Within)

2. การเชื่อมโยงกับประชาคมโลก (Connect to the World)

การพัฒนาที่สมดุล

ความมั่งคั่งทาง
เศรษฐกิจ
(Economic
Wealth)

ความอยู่ดีมีสุข
ของผู้คน
ในสังคม
(Social Well-
beings)

การรักษา
สิ่งแวดล้อม
(Environment
Wellness)

การยกระดับ
ศักยภาพและ
คุณค่าของ
มนุษย์
(Human
Wisdom)

การยกระดับศักยภาพและคุณค่าของมนุษย์ (Human Wisdom)

ด้วยการพัฒนาคนไทยให้เป็น “มนุษย์ที่สมบูรณ์”

แนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่เป็นแนวทาง
แห่งการประมาณตน ทำสิ่งที่ตนพอจะทำได้เพื่อตนเอง เพื่อชุมชนและจะก่อให้เกิดผล
แห่งประโยชน์สุขตามมา สอดคล้องกับแนวคิดที่องค์พระสมเด็จพระสัมมาสัมพุทธเจ้า
ทรงเคยมอบให้กับประชากรชาวโลกที่พระองค์ทรงโปรดนั่นก็คือ **“สัปปริสรธรรม 7”**

ธัมมัญญตา เป็นผู้รู้จักเหตุ

มัตตัญญตา เป็นผู้รู้จักประมาณ

อัตถัญญตา เป็นผู้รู้จักผล

กาลัญญตา เป็นผู้รู้จักกาล

อตตัญญตา เป็นผู้รู้จักตน

ปริสสัญญตา เป็นผู้รู้จักบริษัท

บุคคลัญญตา หรือ บุคคลปโรปรัญญตา เป็นผู้รู้จักบุคคล



พอเพียง วินัย สุจริต จิตอาสา

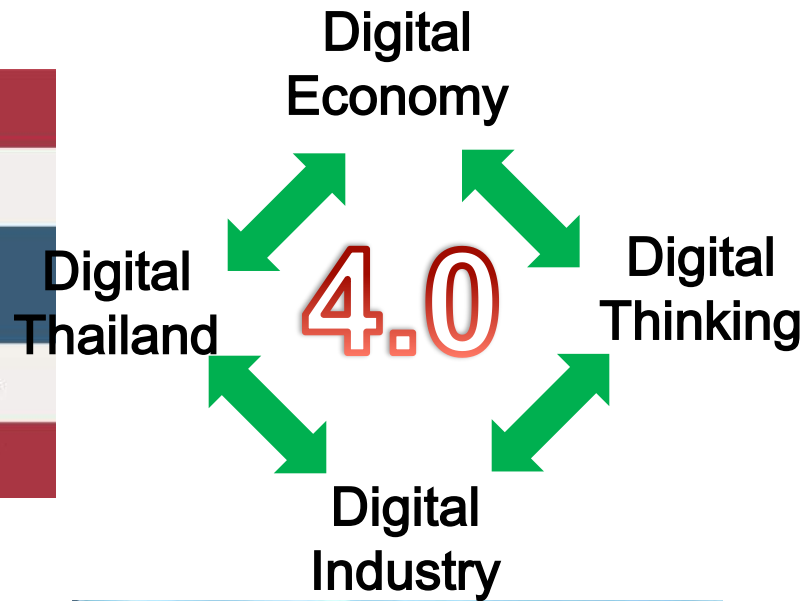
ผ่านการปรับเปลี่ยนระบบนิเวศการเรียนรู้เพื่อ

1. เสริมสร้างแรงบันดาลใจ
2. บ่มเพาะความคิดสร้างสรรค์
3. ปลุกฝังจิตสาธารณะ ยึดประโยชน์ส่วนรวมเป็นที่ตั้ง
4. มีความซื่อสัตย์ สุจริต มีวินัย มีคุณธรรมจริยธรรม
มีความรับผิดชอบ เน้นการสร้างคุณค่าร่วม และค่านิยมที่ดี
คือ

สังคมที่มีความหวัง (Hope)

สังคมที่เปี่ยมสุข (Happiness)

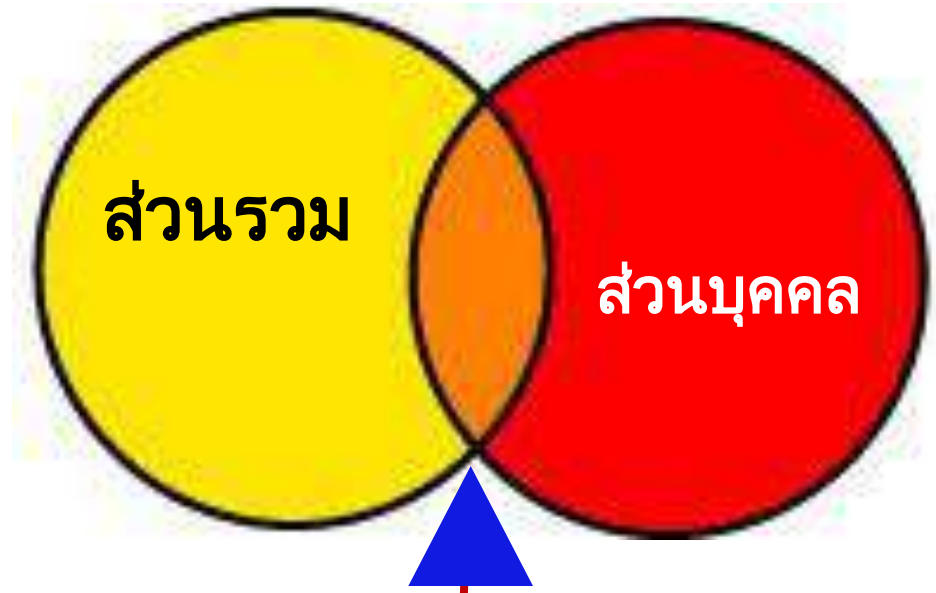
สังคมที่มีความสามานฉันท์ (Harmony)



การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม

การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการใดๆ ตามอำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวม แต่กลับเข้าไปมีส่วนได้เสียกับกิจกรรมหรือการดำเนินการที่เอื้อผลประโยชน์ให้กับตนเองหรือพวกพ้อง ทำให้มีการใช้อำนาจหน้าที่เป็นไปโดยไม่สุจริตก่อให้เกิดผลเสียแก่ภาครัฐ

พื้นที่ ที่เกิดการขัดกัน
ระหว่างประโยชน์
ส่วนบุคคลกับประโยชน์
ส่วนรวม



การคิด



การที่ประโยชน์ส่วนบุคคล
ขัดกับประโยชน์ส่วนรวม
ทำให้ประโยชน์ส่วนรวม
ต้องตกไปเป็นประโยชน์
ส่วนบุคคล มีสาเหตุมาจาก

ระบบคิด

ปรับวิธีคิด
พฤติกรรมเปลี่ยน สังคมเปลี่ยน
ประเทศชาติเปลี่ยน โลกเปลี่ยน



**ฐานความคิดหรือกรอบความคิด(Mindset) เป็นกลุ่ม
ของความเชื่อหรือวิธีการคิดที่ส่งผลต่อพฤติกรรม
มุมมอง และทัศนคติ**

สาเหตุของปัญหา

- รากฐานความเชื่อในอดีตขุนนางค้าขายได้
ไม่เป็นสิ่งที่น่ารังเกียจ
- ตำแหน่งทางราชการนำมาซึ่งผลประโยชน์
- ไม่แยกเรื่องประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม
- ทักษะคติของคนในสังคมพัฒนาไม่ทันระบบกฎหมาย
ที่นำมาใช้

ต้องเปลี่ยนฐานความคิดของคนในสังคมไทย

1. สามารถแยกแยะว่าเรื่องใดเป็นประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม (มีทักษะในการคิด)
2. เข้าใจเรื่องการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม ยึดถือประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว (มีจิตสาธารณะ)
3. ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ข้อ 5 ข้าราชการต้องแยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่ และยึดถือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติเหนือประโยชน์ส่วนตัว
4. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 หมวด 5 หน้าที่ของรัฐ มาตรา 63 “ รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน และจัดให้มีมาตรการกลไกที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและขจัดการทุจริต และประพฤติมิชอบดังกล่าวอย่างเข้มงวด รวมทั้งกลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้ความรู้ ต่อต้าน หรือชี้เบาะแส โดยได้รับความคุ้มครองจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ ”

Analog

Digital

ทำไมจึงใช้

ระบบเลขฐานสิบ (Analog)
และ ระบบเลขฐานสอง (Digital)
มาใช้แยกแยะการ แก่ “ทุจริต”



เรามาทำความเข้าใจในระบบ... ฐานสิบ (Analog) และระบบฐานสอง (Digital) กันเถอะ



Analog

ระบบเลข “ฐานสิบ” (decimal number system) หมายถึง ระบบเลขที่มีตัวเลข 10 ตัว คือ 0 , 1 , 2 , 3 , 4 , 5 , 6 , 7 , 8 , 9 เป็นระบบคิดเลขที่เราใช้ในชีวิตประจำวันกันมาตั้งแต่จำความกันได้ ไม่ว่าจะเป็นการใช้อธิบายปริมาณ หรือบอกขนาด ช่วยให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกันในการสื่อความหมาย สอดคล้องกับระบบ “Analog” ที่ใช้ค่าต่อเนื่องหรือสัญญาณซึ่งเป็นค่าต่อเนื่อง หรือแทนความหมายของข้อมูล **โดยใช้ฟังก์ชันที่ต่อเนื่อง (Continuous)**



ANALOG THINKING

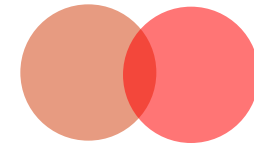


**Continuous /
Integrate**



**Patronage System
(ระบบอุปถัมภ์)**

**COI
(ประโยชน์ทับซ้อน)**



Corruption



เรามาทำความเข้าใจในระบบ... ฐานสิบ (Analog) และระบบ ฐานสอง (Digital) กันเถอะ



Digital

ระบบเลข “ฐานสอง” (binary number system) หมายถึง ระบบเลข ที่มีสัญลักษณ์เพียงสองตัว คือ 0 (ศูนย์) กับ 1 (หนึ่ง)

สอดคล้องกับการทำงานระบบ Digital ที่มีลักษณะการทำงานภายในเพียง 2 จังหวะ คือ 0 กับ 1 หรือ ON กับ OFF (Discrete) ตัดเด็ดขาด



DIGITAL THINKING

Discrete

0

1

Merit System
(ระบบคุณธรรม)

Ethic
(จริยธรรม)

Good Governance
(ธรรมาภิบาล)

Modern State
(รัฐสมัยใหม่)

สังคมยุคดิจิทัล

Legal State
(นิติรัฐ)

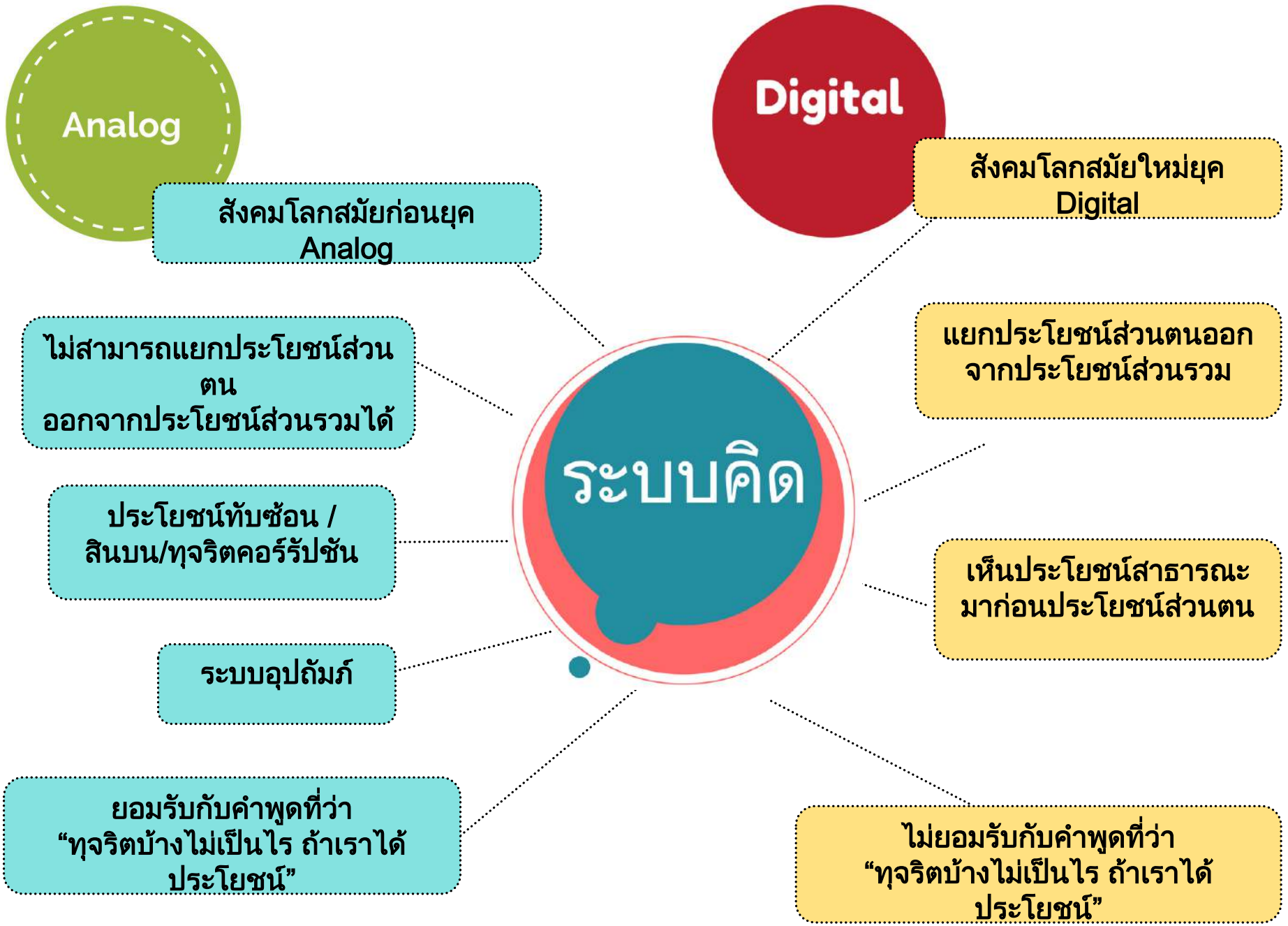
Rule of Law
(นิติธรรม)

กฎหมายสมัยใหม่
กฎหมายฐานสอง

เมื่อนำระบบเลข “ฐานสิบ Analog” และ ระบบเลข “ฐานสอง Digital” มาปรับใช้เป็นแนวคิด คือ ระบบคิด “ฐานสิบ Analog” และ ระบบคิด “ฐานสอง Digital” จะเห็นได้ว่า...

ระบบคิด “ฐานสิบ Analog” เป็นระบบการคิดวิเคราะห์ข้อมูลที่มีตัวเลขหลายตัว และอาจหมายถึงโอกาสที่จะเลือกได้หลายทาง เกิดความคิดที่หลากหลาย ซับซ้อน หากนำมาเปรียบเทียบกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ จะทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องคิดเยอะ ต้องใช้ดุลยพินิจเยอะ อาจจะนำประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวมมาปะปนกันได้ แยกประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวมออกจากกันไม่ได้

ระบบคิด “ฐานสอง Digital” เป็นระบบการคิดวิเคราะห์ข้อมูลที่สามารถเลือกได้เพียง 2 ทางเท่านั้น คือ 0 (ศูนย์) กับ 1 (หนึ่ง) และอาจหมายถึงโอกาสที่จะเลือกได้เพียง 2 ทาง เช่น ใช่ กับ ไม่ใช่ เท็จ กับ จริง ทำได้ กับ ทำไม่ได้, ประโยชน์ส่วนตน กับ ประโยชน์ส่วนรวม เป็นต้น จึงเหมาะกับการนำมาเปรียบเทียบกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องสามารถแยกเรื่องตำแหน่งหน้าที่กับเรื่องส่วนตัวออกจากกันได้ อย่างเด็ดขาด และไม่กระทำการที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม





VS



Analog

คิดแบบ

Digital

ฐานสิบ

ระบบเลข

ฐานสอง

ระบบอุปถัมภ์

ระบบการบริหาร

ระบบคุณธรรม

คิดเหมารวม

ระบบการคิด

คิดแยกแยะ

ทับซ้อน

ผลประโยชน์

ส่วนรวม / ส่วนตัว

Analog

Digital

เอาวัสดุอุปกรณ์หลวง
ไปใช้ที่บ้าน

เอารถยนต์หลวงมาใช้
ในธุระส่วนตัว

ใช้น้ำประปาหลวงมา
ล้างรถส่วนตัว

เอาอุปกรณ์ไฟฟ้า
ส่วนตัวมาชาร์ตที่
ทำงาน

เอาโทรศัพท์หลวงมาโทร
ติดต่อธุระส่วนตัว

ไม่รับของขวัญจาก
ผู้มาติดต่อราชการ

ไม่ใช้โทรศัพท์หลวง
ในเรื่องส่วนตัว

ไม่นำอุปกรณ์ไฟฟ้า
ส่วนตัวมาชาร์ตที่
ทำงาน

ไม่ใช้น้ำประปา
หลวงล้างรถส่วนตัว

ไม่นำวัสดุอุปกรณ์หลวง
ไปใช้ส่วนตัว



การปฏิบัติงานแบบใช้ระบบคิดฐานสอง (Digital)



การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีระบบการคิดที่สามารถแยกออกอย่างชัดเจนว่า สิ่งไหน ถูกสิ่งไหนผิด สิ่งไหนทำได้สิ่งไหนทำไม่ได้ สิ่งไหนคือประโยชน์ส่วนตนสิ่งไหนคือประโยชน์ส่วนรวม ไม่นำมาปะปนกัน ไม่นำสิ่งของราชการมาใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตน ไม่เบียดบังราชการ เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมหรือของหน่วยงานเหนือกว่าประโยชน์ของส่วนตน ไม่แสวงหาประโยชน์จากตำแหน่งหน้าที่ราชการ ไม่รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากการปฏิบัติหน้าที่ กรณีเกิดการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม จะต้องยึดประโยชน์ส่วนรวมเป็นหลัก

การปฏิบัติงานแบบใช้ระบบคิดฐานสิบ (Analog)

การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐยังมีระบบการคิดที่นำประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวมมาปะปนกันไปหมด แยกแยะไม่ออกว่าสิ่งไหนคือประโยชน์ส่วนตนสิ่งไหนคือประโยชน์ส่วนรวม นำสิ่งของราชการมาใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตน เบียดบังราชการ เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตนเหนือกว่าประโยชน์ของส่วนรวมหรือของหน่วยงาน จะคอยแสวงหาประโยชน์จากตำแหน่งหน้าที่ราชการเพื่อตนเอง เครือญาติ หรือพวกพ้อง กรณีเกิดการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม จะต้องยึดประโยชน์ส่วนตนเป็นหลัก



จุดเสี่ยงของผลประโยชน์ทับซ้อน

1. การปฏิสัมพันธ์กับภาคเอกชน
2. การทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง
3. การตรวจตราเพื่อควบคุมคุณภาพมาตรฐาน
ของการทำงานหรืออุปกรณ์
4. การอนุมัติ/อนุญาต การออกใบอนุญาตให้ประกอบ
วิชาชีพ
5. การกระจายงบประมาณ
6. การปรับการลงโทษ
7. การให้เงินหรือสิ่งของช่วยเหลือผู้เดือดร้อนการตัดสินใจ
ข้อพิพาท
8. การรับของขวัญของกำนัลจากผู้ที่มาติดต่ออันเกี่ยวข้อง
ในการปฏิบัติหน้าที่

หลักการจัดการผลประโยชน์**ทับซ้อน**

๑. ปกป้องประโยชน์สาธารณะ :

การปฏิบัติหน้าที่ไม่ให้ผลประโยชน์ส่วนตัวมาแทรกซ้อน รวมถึงความเห็น และทัศนคติส่วนบุคคล มีความเป็นกลาง ไม่มีอคติ ลำเอียง

๒. สนับสนุนความโปร่งใสและความพร้อมรับผิด :

เปิดโอกาสให้ตรวจสอบ หรือการเปิดเผยผลประโยชน์ส่วนตัว หรือ ความสัมพันธ์ที่อาจมีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่

๓. ส่งเสริมความรับผิดชอบส่วนบุคคลและปฏิบัติตนเป็นแบบอย่าง :

การปฏิบัติตนที่ยึดหลักคุณธรรม และความเป็นมืออาชีพของเจ้าหน้าที่ ในการหลีกเลี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อนโดยเฉพาะผู้บริหารต้องเป็นแบบอย่าง

๔. สร้างวัฒนธรรมองค์กร :

สร้างสภาพแวดล้อมสนับสนุนการหลีกเลี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน และ สร้างวัฒนธรรมแห่งความซื่อสัตย์

แนวทางการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

หลักการและแนวคิดนี้สามารถประยุกต์ใช้ประกอบการดำเนินการตามนโยบายการให้และรับของขวัญและผลประโยชน์ของข้าราชการพลเรือนและเจ้าหน้าที่ภาครัฐ

1. ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน
2. ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยาของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. 2543
3. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ.

ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

ส่วนคำปรารภ ได้กล่าวถึงค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรมสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ 9 ประการของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน 9 ข้อ ดังนี้

- (1) การยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม
- (2) การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบ
- (3) การยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตนและไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน
- (4) การยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรมและถูกกฎหมาย
- (5) การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ
- (6) การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง ไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง
- (7) การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐานมีคุณภาพ โปร่งใสและตรวจสอบได้
- (8) การยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- (9) การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร

ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

ข้อ 1

การยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม

ข้อ 2

การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์
สุจริตและรับผิดชอบ

ข้อ 3

การยึดถือประโยชน์ของประเทศไทย
เหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน
และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน

ข้อ 4

การยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง
เป็นธรรม และถูกกฎหมาย

ข้อ 5

การให้บริการแก่ประชาชน
ด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย
และไม่เลือกปฏิบัติ



การให้ข้อมูลข่าวสาร
แก่ประชาชนอย่างครบถ้วน

ข้อ 6

ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง

การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
รักษามาตรฐาน มีคุณภาพ
โปร่งใสและตรวจสอบได้

ข้อ 7

การยึดมั่นใน
ระบอบประชาธิปไตย

ข้อ 8

อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

การยึดมั่นในหลักจรรยา
วิชาชีพขององค์กร

ข้อ 9

หมวด 2 ข้อ 5 ให้ข้าราชการต้องแยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่และยึดถือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน โดยอย่างน้อยต้องวางตน ดังนี้

- (1) ไม่นำความสัมพันธ์ส่วนตัวที่ตนมีต่อบุคคลอื่น ไม่ว่าจะเป็นญาติพี่น้อง พรรคพวก เพื่อนฝูง หรือผู้มีบุญคุณส่วนตัว มาประกอบการใช้ดุลพินิจให้เป็นคุณหรือเป็นโทษแก่บุคคลนั้น หรือปฏิบัติต่อบุคคลนั้นต่างจากบุคคลอื่น เพราะความชอบหรือชัง
- (2) ไม่ใช้เวลาราชการ เงิน ทรัพย์สิน บุคลากร บริการหรือสิ่งอำนวยความสะดวกของทางราชการไปเพื่อประโยชน์ส่วนตัวของตนเองหรือผู้อื่น เว้นแต่ได้รับอนุญาตโดยชอบด้วยกฎหมาย
- (3) ไม่กระทำการใด หรือดำรงตำแหน่ง หรือปฏิบัติภารกิจในฐานะส่วนตัวซึ่งก่อให้เกิดความเคลือบแคลงหรือสงสัยว่าจะขัดกับประโยชน์ส่วนรวมที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน้าที่
ทั้งนี้ ในกรณีมีความเคลือบแคลงหรือสงสัย ให้ข้าราชการผู้นั้นยุติการกระทำดังกล่าวไว้ก่อนแล้วแจ้งให้ผู้บังคับบัญชา หัวหน้าส่วนราชการและคณะกรรมการจรรยาธรรมพิจารณา เมื่อคณะกรรมการจรรยาธรรมวินิจฉัยเป็นประการใด แล้วจึงปฏิบัติตามนั้น
- (4) ในการปฏิบัติหน้าที่ที่รับผิดชอบในหน่วยงานโดยตรงหรือหน้าที่อื่นในราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานของรัฐ ข้าราชการต้องยึดถือประโยชน์ของทางราชการเป็นหลัก

ในกรณีที่มีความขัดแย้งระหว่างประโยชน์ของทางราชการหรือประโยชน์ส่วนรวม กับประโยชน์ส่วนตนหรือส่วนกลุ่ม อันจำเป็นต้องวินิจฉัยหรือชี้ขาด ต้องยึดประโยชน์ของทางราชการและประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ

หมวด 2 ข้อ 6 ให้ข้าราชการต้องละเว้นจากการแสวงหาประโยชน์
ที่มีขอบโดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่และไม่กระทำการอันเป็นการขัดกัน
ระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม โดยอย่างน้อย
ต้องวางตน ดังนี้

- (1) ไม่เรียก รับ หรือยอมจะรับ หรือยอมให้ผู้อื่น เรียก รับ หรือยอมจะรับ
ซึ่งของขวัญแทนตนหรือญาติของตน ไม่ว่าก่อนหรือหลังดำรงตำแหน่ง
หรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ว่าจะเกี่ยวข้อง หรือไม่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่
หรือไม่ก็ตาม **เว้นแต่เป็นการให้โดยธรรมจรรยา หรือการให้ตาม
ประเพณีหรือให้แก่บุคคลทั่วไป**
- (2) ไม่ใช่ตำแหน่งหรือกระทำการที่เป็นคุณหรือโทษแก่บุคคลใดเพราะมี
อคติ
- (3) ไม่เสนอ หรืออนุมัติโครงการ การดำเนินการ หรือการทำนิติกรรม
หรือสัญญา ซึ่งตนเองหรือบุคคลอื่น จะได้ประโยชน์อันมิควรได้โดย
ชอบด้วยกฎหมายหรือประมวลจริยธรรมนี้



แนวปฏิบัติ 10 ข้อ

ตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน



ต้องยึดมั่น
ใน **จริยธรรม**
และยืนหยัดกระทำ
ในสิ่งที่ถูกต้อง
และ **เป็นธรรม**

หนึ่ง

หก

ต้องปฏิบัติหน้าที่
ด้วย **ความเที่ยงธรรม**
เป็นกลางทางการเมือง
ให้บริการแก่ประชาชน
โดยมีอัตราที่ดี
และ **ไม่เลือกปฏิบัติ**
โดยไม่เป็นธรรม

ต้องมี
จิตสำนึกที่ดี
และ **ความรับผิดชอบ**
ต่อหน้าที่ เสียสละ ปฏิบัติ
หน้าที่ด้วยความรวดเร็ว
โปร่งใส และตรวจสอบได้

สอง

เจ็ด

ต้องปฏิบัติ
ตามกฎหมาย
ว่าด้วยข้อมูลข่าวสาร
ของทางราชการ
อย่างเคร่งครัดและรวดเร็ว
ไม่ท้วงเวลา

ต้องแยก
เรื่องส่วนตัว
ออกจากตำแหน่งหน้าที่
และ **ยึดถือประโยชน์**
ส่วนรวม ของประเทศชาติ
เหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน

สาม

แปด

ต้อง **มุ่งผลสัมฤทธิ์**
ของงาน
รักษา **คุณภาพ**
และ **มาตรฐาน**
แห่งวิชาชีพ
โดยเคร่งครัด

ต้อง **ละเว้น** จาก
การแสวงประโยชน์ที่มีขอบ
โดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่
และไม่กระทำการ
อันเป็นการขัดกัน
ระหว่างประโยชน์ส่วนตน
และ **ประโยชน์ส่วนรวม**

สี่

เก้า

ต้องยึดมั่น
ในการปกครอง
ระบอบประชาธิปไตย
อันมีพระมหากษัตริย์
ทรงเป็นประมุข

ต้อง **เคารพ**
และ **ปฏิบัติตาม**
รัฐธรรมนูญ และกฎหมาย
อย่างตรงไปตรงมา

ห้า

สิบ

ต้องเป็น
แบบอย่างที่ดี
ในการดำรงตน
รักษาชื่อเสียง
และภาพลักษณ์
ของราชการ โดยรวม

กลไกและระบบการบังคับใช้ :

ก.พ. / คณะกรรมการจริยธรรมประจำส่วนราชการ / หัวหน้าส่วนราชการ / กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม

สอดคล้องกับแนวปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ของรัฐในระดับ
สากล ซึ่งองค์กรในระดับสากลต่างก็ให้ความสำคัญ

ดังจะเห็นได้จากจรรยาบรรณสากลสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามประกาศขององค์การสหประชาชาติ และอนุสัญญา
สหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United
Nations Convention Against Corruption - UNCAC)
ค.ศ. 2003 ที่กำหนดให้การแยกเรื่องส่วนตัวออกจาก
ตำแหน่งหน้าที่เป็นมาตรฐานความประพฤติสำหรับ
เจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติงานของรัฐแต่ละรัฐ และ
ระหว่างรัฐ

การรับทรัพย์สินแบ่งเป็น 2 กรณี

1

รับในฐานะ
เจ้าหน้าที่ของรัฐ
โดยหลักการ
รับไม่ได้ทุก
กรณี
ไม่ว่า ...

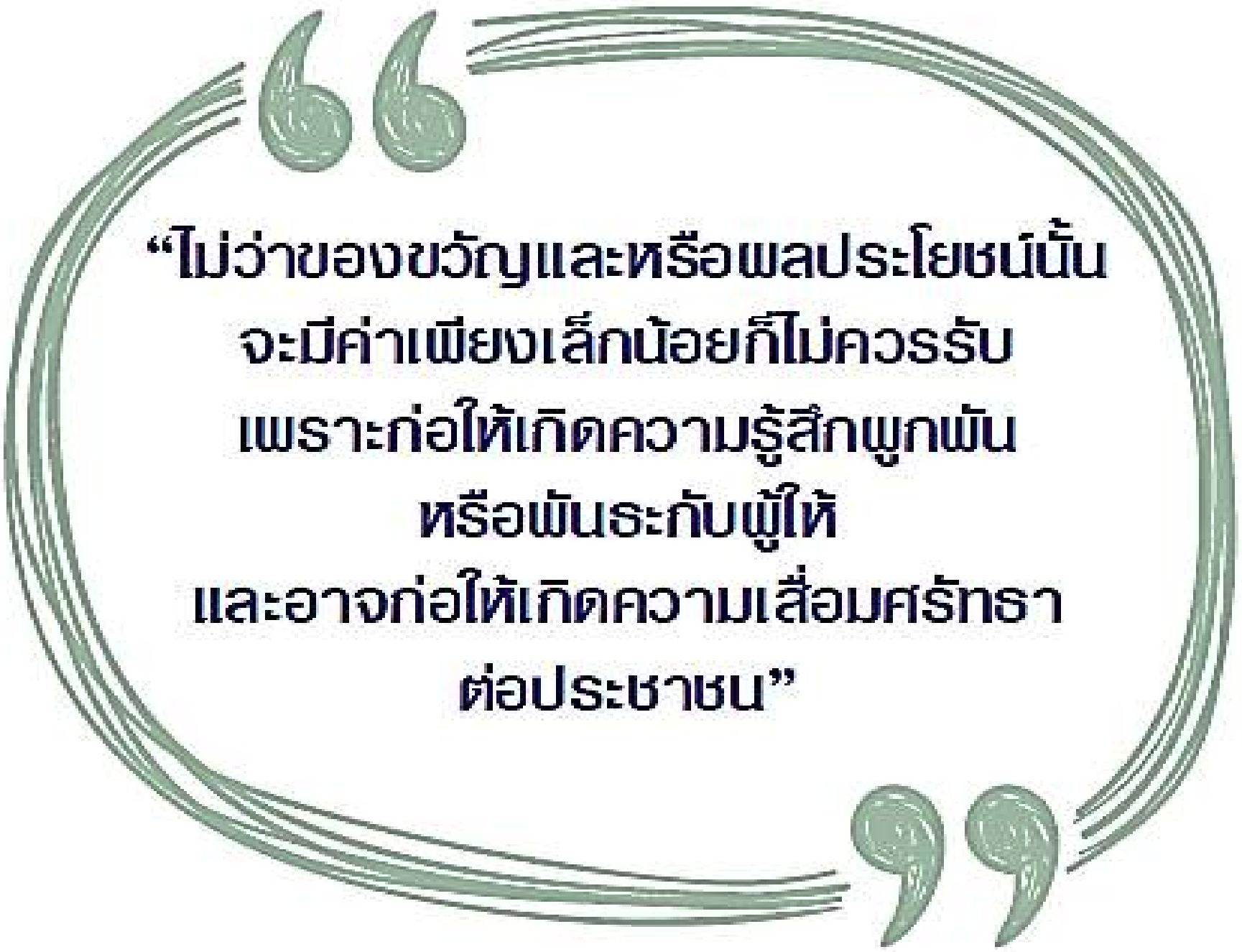
ก่อน ขณะ
หลัง

การปฏิบัติหน้าที่
เว้นแต่
มีกฎหมายให้รับ



2

รับในฐานะส่วนตัว
ไม่ได้ห้ามรับ
แต่ต้อง ปฏิบัติ
ตามกฎหมาย
หลักเกณฑ์ และ
ต้องรายงาน
ตามเงื่อนไข
ที่กำหนด



“ไม่ว่าของขวัญและหรือผลประโยชน์นั้น
จะมีค่าเพียงเล็กน้อยก็ไม่ควรรับ
เพราะก่อให้เกิดความรู้สึกผูกพัน
หรือพันธะกับผู้ให้
และอาจก่อให้เกิดความเสื่อมศรัทธา
ต่อประชาชน”

คิดให้ได้ คิดให้ดี คิดให้เป็น

“เล็กเถอะ..มาคิดฐานสอง
และทั้งฐานสิบ
เพื่อประเทศไทยของเรา”



คิดให้ได้

๑. คิดก่อนทำ (ก่อนกระทำการทุจริต)
๒. คิดถึงผลเสียผลกระทบต่อประเทศชาติ (ความเสียหายที่เกิดขึ้นกับประเทศในทุก ๆ ด้าน)
๓. คิดถึงผู้ได้รับบทลงโทษจากการกระทำการทุจริต (เอามาเป็นบทเรียน)
๔. คิดถึงผลเสียผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับตนเอง (จะต้องอยู่กับความเสี่ยงที่จะถูกร้องเรียน ถูกลงโทษไล่ออก และติดคุก)
๕. คิดถึงคนรอบข้าง (เสื่อมเสียต่อครอบครัวและวงศ์ตระกูล)
๖. คิดอย่างมีสติสัมปชัญญะ

๑. คิดแบบพอเพียง ไม่เบียดเบียนตนเอง ไม่เบียดเบียนผู้อื่น และไม่เบียดเบียนประเทศชาติ
๒. คิดอย่างรับผิดชอบตามบทบาทหน้าที่ กฎระเบียบ
๓. คิดตามคุณธรรมว่า “ทำดีได้ดี ทำชั่วได้ชั่ว”

คิดให้ดี

คิดให้เป็น

๑. คิดแยกเรื่องประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม ออกจากกันอย่างชัดเจน
๒. คิดแยกเรื่องตำแหน่งหน้าที่ กับ เรื่องส่วนตัวออกจากกัน
๓. คิดที่จะไม่นำประโยชน์ส่วนตนกับประโยชน์ส่วนรวมมาปะปนกัน มาท้าวท่ายกัน
๔. คิดที่จะไม่เอาประโยชน์ส่วนรวมมาเป็นประโยชน์ส่วนตน
๕. คิดที่จะไม่เอาผลประโยชน์ส่วนรวมมาตอบแทนบุญคุณส่วนตน
๖. คิดเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตน เครือญาติ และพวกพ้อง



การป้องกันการทุจริต

การป้องกันการทุจริต เป็นมาตรการเพื่อใช้ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตให้ยากขึ้นหรือไม่ให้เกิดขึ้น เช่น

1

1. มาตรการป้องกันการกระทำที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม
2. การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
3. การเปิดเผยวิธีการคำนวณราคากลาง
4. การจัดทำบัญชีรับจ่ายของโครงการ
5. มาตรการลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

2

การปลูกฝังทัศนคติให้ต่อต้านการทุจริต โดยการปลูกฝังระบบคิดฐานสอง และจิตสำธารณะ

พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกัน ระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. 2560



การบริหารงานของรัฐจะต้องเป็นไปด้วย
ความโปร่งใส เปิดเผยและเกิดประโยชน์
สูงสุดต่อประชาชน ต้องให้ประชาชน
ปราศจากความเคลือบแคลงสงสัยใน
ความซื่อสัตย์สุจริตและความรับผิดชอบ
ของผู้มีหน้าที่ในการบริหารงานของรัฐ
เพื่อป้องกันและจัดการทุจริตและประพฤติ
มิชอบอย่างเข้มงวด สอดคล้องกับหน้าที่
ของรัฐตามมาตรา 63 ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย



โดยขอหยิบยก

มาตรา 5

มาตรา 7

มาตรา 20

มาตรา 21



มาตรา 5 ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐเข้ามีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมเพื่อประโยชน์ของตนเองหรือบุคคลอื่น ซึ่งเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม แต่การใช้ตำแหน่งหน้าที่แทนหน่วยงานของรัฐเพื่อประโยชน์ของหน่วยงานที่เจ้าหน้าที่ของรัฐสังกัดอยู่มิให้ถือว่าเป็นการกระทำตามมาตรานี้

การกระทำอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ ให้ถือว่าเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวมตามวรรคหนึ่งด้วย

(1) การกระทำที่เกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวมตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เว้นแต่ที่กำหนดไว้เป็นอย่างอื่นในพระราชบัญญัตินี้

(2) การกำหนดนโยบายหรือการเสนอหรือให้ความเห็นชอบร่างกฎหมายหรือร่างกฎซึ่งเอื้อประโยชน์เป็นการเฉพาะต่อกิจการที่ตน คู่สมรส บุตร หรือบิดามารดา มีส่วนได้เสียเกินกว่า ส่วนได้เสียตามปกติที่บุคคลทั่วไปมีอยู่ ในกรณีที่เป็นนิติบุคคล การเป็นหุ้นส่วนหรือถือหุ้นเกินร้อยละห้าของนิติบุคคลนั้นถือว่าเป็นการมีส่วนได้เสียเกินกว่าส่วนได้เสียตามปกติเว้นแต่เป็นการดำเนินการตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชา หรือผู้กำกับดูแล

(3) การใช้ข้อมูลภายในของรัฐที่ยังเป็นความลับอยู่ซึ่งตนได้รับหรือจากการปฏิบัติราชการ การปฏิบัติหน้าที่หรือการใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่โดยทุจริต

(4) การริเริ่ม เสนอ จัดทำ หรืออนุมัติโครงการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐโดยทุจริต หรือเพื่อเอื้อประโยชน์ต่อตนเองหรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดโดยเฉพาะไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม

(5) การใช้ทรัพย์สินของหน่วยงานที่ตนสังกัดหรือที่ตนปฏิบัติหน้าที่อยู่ ไปเพื่อประโยชน์ของตนหรือผู้อื่น เว้นแต่ได้รับอนุญาตโดยชอบด้วยกฎหมายหรือกฎ หรือทรัพย์สินนั้นมีราคาเล็กน้อย

(6) การใช้ตำแหน่งหรืออำนาจหน้าที่ซึ่งตนมีอยู่โดยทุจริต ไปมีอิทธิพลต่อการตัดสินใจโดยอิสระในการใช้อำนาจตามตำแหน่งหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งดำรงตำแหน่งอื่น ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(ก) อนุมัติ อนุญาต รับผิดชอบ เบียดเบียน หรือออกคำสั่งทางปกครองอื่นที่ให้สิทธิประโยชน์ อันอาจคำนวณเป็นเงินได้

(ข) ให้สัมปทาน ทำสัญญา หรือทำนิติกรรม อันเป็นการให้ประโยชน์แก่บุคคลหนึ่งบุคคลใด

(ค) บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อนเงินเดือน เลื่อนขั้นเงินเดือน โอน ย้าย ดำเนินการทางวินัย หรือให้เจ้าหน้าที่ของรัฐในบังคับบัญชาหรือกำกับดูแลของเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งดำรงตำแหน่งอื่น ดังกล่าว พ้นจากตำแหน่งหรือพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่

(ง) ไม่แจ้งความหรือไม่ร้องทุกข์เพื่อดำเนินคดีอาญา

(จ) ไม่ฟ้องคดี ไม่อุทธรณ์ ไม่ฎีกา หรือไม่ดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับคดีหรือให้ถอนคำร้องทุกข์ ให้ถอนฟ้อง ให้ถอนอุทธรณ์ หรือให้ถอนฎีกา ไม่ว่าจะเป็คดีประเภทใด

(ฉ) ดำเนินกระบวนการพิจารณา ทำคำพิพากษา คำสั่ง คำวินิจฉัย หรือคำชี้ขาด

(ช) ไม่บังคับทางปกครอง ไม่บังคับคดีหรือไม่บังคับตามคำชี้ขาด

เพื่อประโยชน์ในการบังคับใช้**วรรคสอง (5)** ให้คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการ ข้าราชการรัฐสภา คณะกรรมการบริหารศาล องค์กร อีสรตามรัฐธรรมนูญ หรือหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐ จัดให้มี ระเบียบว่าด้วยการอนุญาตให้ใช้ทรัพย์สินตาม**วรรคสอง (5)** สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ในบังคับบัญชาหรือ กำนับดูแล ทั้งนี้ โดยมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่าระเบียบที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด ระเบียบดังกล่าวอย่างน้อยต้อง กำหนดในเรื่องทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- (1) ยานพาหนะ
- (2) เครื่องมือสื่อสาร
- (3) อาคารสถานที่
- (4) วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องใช้ในสำนักงาน
- (5) สิ่งสาธารณูปโภค

มาตรา 7

ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐรับของขวัญ ของที่ระลึก เงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด อันอาจคำนวณเป็นเงินได้ ที่มีผู้มอบให้ในโอกาสที่เจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติงานตามตำแหน่งหน้าที่ของตนหรือตามที่ได้รับมอบหมาย แม้ว่าผู้มอบหมายจะระบุให้เป็นการส่วนตัวก็ตาม เว้นแต่เป็นสิ่งที่อาจได้รับตามกฎหมายหรือกฎ หรือเป็นสิ่งที่ได้รับตามจำนวนที่สมควรตามปกติประเพณีนิยมในการปฏิบัติหน้าที่ หรือเป็นการรับการให้ในลักษณะให้แก่บุคคลทั่วไป หรือตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ได้รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดตามวรรคหนึ่งที่ตนไม่มีสิทธิได้รับ ต้องรายงานและส่งมอบสิ่งนั้นให้หน่วยงานที่ตนสังกัดในโอกาสแรกที่กระทำได้ไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับสิ่งนั้นไว้ และให้สิ่งนั้นตกเป็นของหน่วยงานของรัฐ โดยให้หน่วยงานนั้นจัดทำบัญชีไว้เป็นหลักฐานและเก็บรักษาหรือจัดการสิ่งนั้น ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

ให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับแก่คู่สมรสและญาติของเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้รับของขวัญ ของที่ระลึก เงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ด้วยโดยอนุโลม ในกรณีที่คู่สมรสหรือญาติไม่มีสิทธิรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ดังกล่าว ให้มีหน้าที่แจ้งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทราบในโอกาสแรกที่กระทำได้แต่ไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับสิ่งนั้นไว้ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินการตามวรรคสองต่อไป

มาตรา 20 เจ้าหน้าที่ของรัฐ คู่สมรสหรือบุตรของ
เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือบุคคล ตามมาตรา 5 วรรคห้า **ผู้ใด**
กระทำการอันเป็นความผิดตามมาตรา 5 ต้องระวางโทษ
จำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำ
ทั้งปรับ

มาตรา 21 เจ้าหน้าที่ของรัฐ คู่สมรสหรือญาติของ
เจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา 7 โดยไม่แจ้ง
รายงานหรือไม่ส่งมอบทรัพย์สินภายในเวลาที่กำหนด
ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกิน
หกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ



**บอกเล่าฐานสิบ
ที่คิดแบบ Analog**

บอกเล่าฐานสิบ ที่คิดแบบ Analog

การใช้รถหลวงส่วนกลางเป็นพาหนะไป-กลับ ระหว่างบ้านพักกับที่ทำงานได้หรือไม่

มีประเด็นตัวอย่างว่า ข้าราชการหน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่ง ได้นำรถยนต์ส่วนกลางซึ่งเป็นรถที่มีไว้เพื่อกิจการอันเป็นส่วนรวมของหน่วยงานไปใช้ในลักษณะรถประจำตำแหน่ง โดยข้าราชการหน่วยงานของรัฐจะโทรศัพท์สั่งการพนักงานขับรถโดยตรง และให้พนักงานขับรถเป็นผู้เก็บกุญแจรถไว้ และยังให้พนักงานขับรถนำรถยนต์ดังกล่าวไปรับ-ส่งตนเองระหว่างบ้านพักกับหน่วยงานในช่วงเช้าและเย็นด้วย โดยไม่มีการจัดทำเอกสารควบคุมการใช้รถตามระเบียบทางราชการ ทำให้ (1) ไม่สามารถตรวจสอบได้ว่าใช้รถเพื่องานราชการหรือไม่ หรือ (2) เมื่อเสร็จสิ้นการใช้งานในแต่ละวัน ได้นำรถมาเก็บรักษาที่โรงเก็บรถภายในหน่วยงานหรือไม่

กรณีนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ชี้มูลว่าเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรถราชการ พ.ศ. 2523 กระทำการทุจริตและใช้อำนาจหน้าที่มิโดยชอบก่อให้เกิดความเสียหายแก่เงินหรือทรัพย์สินของทางราชการ โดยอาศัยโอกาสที่ตนมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาอนุญาตใช้รถยนต์ส่วนบุคคลแต่กลับนำรถยนต์ไปใช้ในลักษณะที่เป็นรถประจำส่วนตัว การใช้รถยนต์ไป-กลับ ที่พักเป็นประจำ

ส่วนตัว แม้จะมีระยะทางสั้น ๆ หรือใช้รถยนต์ไปในสถานที่อื่น ๆ เช่น ไปรับประทานอาหารกลางวันหรือไปทำธุระส่วนตัว ก็ถือว่าเป็นการใช้รถยนต์ที่ไม่เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ และเป็นการกระทำการทุจริต ซึ่งจะต้องถูกดำเนินการทางอาญาและทางวินัย **นอกจากคนใช้รถยนต์จะมีความผิดแล้ว เจ้าหน้าที่ฝ่ายพัสดุ เจ้าหน้าที่ฝ่ายการเงิน และผู้อนุมัติเบิกจ่ายค่าน้ำมัน ก็จะถูกดำเนินการทางวินัยด้วย รวมทั้งเรียกเงินค่าน้ำมันทั้งหมดคืนราชการ**

ดังนั้น การใช้รถยนต์ส่วนบุคคลต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนดไว้ ไม่ควรใช้ในลักษณะที่เป็นการส่วนตัว และหากมีความจำเป็นที่จะใช้นอกจากภารกิจที่ได้รับมอบหมายนั้น ก็ควรจะได้รับอนุญาตเป็นหนังสือก่อน เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายในภายหน้า

กรณีนี้ เป็นเรื่องล่อแหลมที่มีการกระทำกันแทบทุกหน่วยงานด้วยความเคยชิน โดยคิดไปเองว่าเป็นเรื่องเล็กน้อย เมื่อไหร่ที่พลาดพลั้งมีการเอาผิดกันขึ้นมา ก็จะทำให้เกิดความเสียหายแก่ผู้กระทำความผิดโดยใช้เหตุ

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๑๐๖/ว ๕๗๗



มีนาคม ๒๕๖๐

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

สำเนา	๑
ใน	๐ ๑
โดย	๒๕๖๐
เวลา	๐๗.๕๕

เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้รถส่วนกลาง
เรียน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๐๓/๐๐๔๔ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๔

ด้วยสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับแจ้งข้อสังเกตจากสำนักงาน ป.ป.ช. ว่า สำนักงาน ป.ป.ช. ได้รับเรื่องกล่าวหาเรื่องเรียนว่า มีข้าราชการบางรายในสังกัดส่วนราชการ ซึ่งมีได้ดำรงตำแหน่งที่ทางราชการจัดรถประจำตำแหน่งให้ ได้นำรถยนต์ส่วนกลางไปใช้เสมือนเป็นรถประจำตำแหน่ง และเบิกจ่ายค่าน้ำมันเชื้อเพลิงจากทางราชการ ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วเห็นว่า การกระทำความผิดดังกล่าวก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการเป็นจำนวนมาก และเห็นควรให้มีหนังสือแจ้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้รถส่วนกลางเสมือนรถประจำตำแหน่งให้สำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะผู้รักษาการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรถราชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำกับ ควบคุม และตรวจสอบว่า ข้าราชการผู้ใดที่มีได้ดำรงตำแหน่งที่มีรถประจำตำแหน่งจะนำรถส่วนกลางไปใช้เสมือนเป็นรถประจำตำแหน่งมิได้ ข้าราชการผู้ใดกระทำการดังกล่าว ให้ถือว่ามีความผิดวินัยร้ายแรงด้วย ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักนายกรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรถราชการ พิจารณาแล้วเห็นว่าตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรถราชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๔ ได้กำหนดบทนิยามคำว่า "รถประจำตำแหน่ง" หมายความว่า รถยนต์ที่ทางราชการจัดให้แก่ข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ และข้อ ๖ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดให้ข้าราชการที่ทางราชการจัดรถประจำตำแหน่งให้ ได้แก่ ข้าราชการซึ่งกฎหมายบัญญัติให้เป็นตำแหน่งบังคับบัญชาตั้งแต่ระดับผู้ช่วยหัวหน้าส่วนราชการ รองหัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าส่วนราชการขึ้นไป ฯลฯ และข้อ ๔ ได้กำหนดบทนิยามคำว่า "รถส่วนกลาง" หมายความว่า รถยนต์หรือรถจักรยานยนต์ที่จัดไว้และใช้เพื่อกิจการอันเป็นส่วนรวมของส่วนราชการ และข้อ ๑๓ วรรคสอง กำหนดให้ใช้รถส่วนกลางเพื่อกิจการอันเป็นส่วนรวมของส่วนราชการ หรือเพื่อประโยชน์ของทางราชการตามหลักเกณฑ์ที่ส่วนราชการเจ้าของรถนั้นกำหนดขึ้น ซึ่งในหลักการของระเบียบฯ ได้จำแนกประเภทรถราชการออกเป็น ๕ ประเภท ซึ่งได้แก่ รถประจำตำแหน่ง รถส่วนกลาง ฯลฯ รวมทั้งได้วางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการใช้รถราชการในแต่ละประเภท และการเบิกจ่ายค่าเชื้อเพลิงของรถแต่ละประเภทไว้เพื่อให้ส่วนราชการต่าง ๆ ที่อยู่บังคับบัญชา ถือปฏิบัติให้ถูกต้องตรงตามประเภทและวัตถุประสงค์ของการใช้รถราชการ ดังนั้น สำนักนายกรัฐมนตรีจึงขอความร่วมมือให้ส่วนราชการต่าง ๆ กำกับดูแล ควบคุม และตรวจสอบการใช้รถส่วนกลางที่อยู่ในความควบคุมและรับผิดชอบของหน่วยงานในสังกัด เพื่อให้การใช้รถส่วนกลางของส่วนราชการเป็นไปอย่างถูกต้องตามระเบียบฯ โดยให้ถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ดังต่อไปนี้

๑. กำกับดูแล ควบคุม และตรวจสอบการใช้รถส่วนกลางที่อยู่ในความควบคุมและรับผิดชอบให้นำไปใช้เพื่อกิจการอันเป็นส่วนรวมของส่วนราชการ หรือเพื่อประโยชน์ของทางราชการตามหลักเกณฑ์ที่ส่วนราชการเจ้าของรถนั้นกำหนดขึ้นเท่านั้น เพื่อมิให้มีข้าราชการในสังกัดที่มีได้ดำรงตำแหน่งที่มีรถประจำตำแหน่งนำรถส่วนกลางไปใช้เสมือนเป็นรถประจำตำแหน่ง

๒. กระทรวงมหาดไทยจะใช้อำนาจส่วนกลางตามแบบ ๓ ห้าระบียบฯ โดยมอบสิทธิกับหลักฐานการใช้รถส่วนกลางตามแบบ ๔ ห้าระบียบฯ ทำหน้าที่งานรับรถให้ลงรายการตามความเป็นจริงหรือไม่ และถูกต้องตรงตามหลักฐานการเบิกจ่ายค่าเชื้อเพลิงของรถส่วนกลางหรือไม่ เพื่อเป็นหลักฐานการนำรถส่วนกลางไปใช้เพื่อกิจการอันเป็นส่วนรวมของส่วนราชการ หรือเพื่อประโยชน์ของทางราชการตามหลักเกณฑ์ที่ส่วนราชการเจ้าของรถกำหนดขึ้น

๓. ในกรณีที่จะตรวจสอบพบว่า มีข้าราชการรายใดที่ได้มีได้สำแดงสำเนาบัตรประจำตัวแม่พิมพ์นำรถส่วนกลางไปใช้เสมือนเป็นรถประจำตัวแม่พิมพ์ ให้หัวหน้าส่วนราชการค้นถึงเกิดพิจารณาสำเนาบัตรประจำตัวแม่พิมพ์ว่ามีข้าราชการรายใดมีบัตรประจำตัวแม่พิมพ์ที่ผิดหรือปลอมหรือไม่

๔. ในการขออนุญาตให้นำรถส่วนกลางไปเก็บรักษาที่อื่นเป็นการชั่วคราวอันเนื่องมาจากส่วนราชการไม่มีสถานที่เก็บรักษาให้ปลอดภัยเพียงพอ ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการเก็บรักษารถส่วนกลางจัดทำรายงานการขออนุญาต หรือขอความช่วยเหลือจากเจ้าพนักงานและนายทะเบียนของสถานที่ที่จะนำรถส่วนกลางไปเก็บรักษาซึ่งแสดงให้เห็นได้อย่างชัดเจนว่า มีความปลอดภัยเพียงพอ นอกเหนือจากการพิจารณาของผู้มีอำนาจอนุญาตแล้วทุกครั้ง และเมื่อได้รับอนุญาตดังกล่าวแล้ว ให้ส่วนราชการรายงานผู้รักษาการตามระเบียบฯ และสำนักเลขาธิการตรวจเงินแผ่นดินตามบัญชีระเบียบฯ บิธ ๓๖/๒๖

๕. กรณีที่รถส่วนกลางคันใด ได้รับอนุมัติก่อนวันการมีรถประจำตัวแม่พิมพ์และอักษรขึ้นแสดงถึงเจ้าของส่วนราชการไว้ที่คันข้างนอก หรือได้รับอนุญาตให้นำไปเก็บรักษาที่อื่นเป็นการชั่วคราวอันเนื่องมาจากส่วนราชการไม่มีสถานที่เก็บรักษาปลอดภัยเพียงพอ ส่วนราชการต่าง ๆ สมควรพิจารณาพบพบเหตุผลและความจำเป็นของการอนุมัติหรืออนุญาตดังกล่าวในช่วงเวลาอันเหมาะสมอยู่เสมอ เช่น อนุญาตให้ใช้รถส่วนกลางไปเก็บรักษาที่อื่นในวันที่ ๓๐ กันยายน ของทุกปี เพื่อปีที่จะถึงได้มีการนำรถส่วนกลางไปใช้เสมือนเป็นรถประจำตัวแม่พิมพ์และเบิกจ่ายค่าเชื้อเพลิงของรถส่วนกลางอันเป็นเหตุให้เกิดอีกทางหนึ่ง รวมทั้งรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวให้คณะกรรมการตรวจราชการเพื่อทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป และขอความร่วมมือจากเจ้าพนักงานในสังกัดที่เกี่ยวข้องและถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไปด้วย จักขอขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิรชัย มูลทองโรจน์)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



การป้องกัน COI ของกระทรวงสาธารณสุข

เกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริมการขายยา
และเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาของกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. 2557

แนวทางการตรวจราชการ (สธ 0201.014/ว 90 ลว 16 ก.พ. 59)

ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การให้และรับของขวัญแก่ข้าราชการ
ชั้นผู้ใหญ่ หรือผู้บังคับบัญชาในเทศกาลปีใหม่ พุทธศักราช 2560

ประกาศสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริต
และการแก้ไขการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐฯ พ.ศ. 2560

หนังสือเวียน ที่ สธ 0232.01/1088 ลว 19 เม.ย. 60 เรื่อง ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ
ในสังกัด สป. รายงานการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด



IIT :
Internal
Integrity and
Transparency
Assessment

EIT :
External
Integrity and
Transparency
Assessment

EBIT :
Evidence-Based
Integrity and
Transparency
Assessment



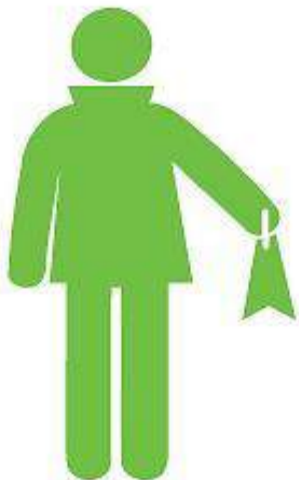
MORPH : COI

ถึงเวลา ... ที่เราต้อง “เลือก”

สก๊อตเทป
ที่บ้านหมด
ทำไงดี



ไปซื้อเองสิ
อย่าเอาของออฟฟิศ
ไปใช้ส่วนตัวเลย



เอาจอง
ออฟฟิศไปสิ
ไม่เป็นไรหรอก



กำลังรีบ
จะเที่ยงต่อคิว

ทำไงดี

ต่อคิวสิ
ยังต่อคิวเป็นระเบียบ
ยังช่วยให้เร็วขึ้น



แซงคิวไปเลย
กำลังรีบนี่
ทำยังไงได้



ถึงเวลาที่เราต้อง “เลือก”

โดน

ตำรวจแจกใบสั่ง
ทำไงดี



เสียค่าปรับ

ตามกฎหมาย
ที่กำหนดดีกว่า



ยัดเงิน

จะได้ไม่ต้องเสียเวลา
ไปสถานีตำรวจ



อยากให้ลูก
สอบติด

โรงเรียนชื่อดัง
ทำไงดี

ลูกสอบ
ไม่ติด
ไม่เป็นไร

เรียนที่อื่นก็ได้



ยัดเงินสิ

ยิ่งเงินเยอะ
ก็ยิ่งสอบติดง่าย

ถึงเวลาที่เราต้อง “ปฏิบัติ”



ซองราชการ

วิธีใช้

ใช้ในราชการ
เท่านั้น



ถึงเวลาที่เราต้อง “ปฏิบัติ”



ถึงเวลาที่เราต้อง “ปฏิบัติ”



รถราชการ

ใช้ในราชการ
เท่านั้น

มีความเบื่อหรือยัง?

ทุจจริต

ปรับวิธีคิด

พฤติกรรมเปลี่ยน สังคมเปลี่ยน
ประเทศชาติเปลี่ยน โลกเปลี่ยน





ขอให้ถือผลประโยชน์ส่วนตัวเป็นที่สอง
ประโยชน์ของเพื่อนมนุษย์เป็นกิจที่หนึ่ง
ลาภทรัพย์และเกียรติยศจะตามมาแก่ท่านเอง
ถ้าท่านทรงธรรมะแห่งอาชีพไว้ให้บริสุทธิ์

A handwritten signature in dark ink, which appears to be the signature of King Bhumibol Adulyadej, written in a cursive style.

สมเด็จพระมหิตลาธิเบศรอดุลยเดชวิกรม พระบรมราชชนก

หลักคุณธรรมจริยธรรมของการเป็นข้าราชการที่ดี





**“เราจะครองแผ่นดินโดยธรรม
เพื่อประโยชน์สุข แห่งมหาชน
ชาวสยาม”**

**พระปฐมบรมราชโองการ
วันพระราชพิธีบรมราชาภิเษก
วันที่ ๕ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๔๙๓**